

Nr. 9978/31.03.2026

Se aprobă,
Primar
Marius Vasile Rîpan

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Vatra Dornei, cu excepția jocurilor de noroc loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA

Fundamentare juridică:

În municipiul Vatra Dornei funcționează agenții aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA și mandatarilor acesteia și săli de jocuri de noroc, însumând aproximativ 100 mijloace de joc de tip slot-machine, autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, **fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.**

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ — teritoriale, autoritățile publice locale, Consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe:

- atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local;
- competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului;
- principiul autonomiei locale;
- dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.
- Dispozițiile art.1 și art 2 din Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, conferă Companiei Naționale “Loteria Română” SA un regim juridic special, având licență și autorizație de exploatare pentru desfășurarea jocurilor de noroc tip loto la nivel național, direct prin efectul legii, cu caracter de monopol de stat.

Măsura propusă reprezintă o aplicare la nivel local a cadrului normativ național și urmărește prevenirea riscurilor sociale asociate fenomenului.

Temeiul legal care stă la baza adoptării hotărârii :

- Constituția României;
- articolul 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- articolul 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;
- Articolul III pct. 6 și articolul XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;
- O.U.G. nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale “Loteria Română” SA, cu modificările și completările ulterioare;

Considerente de oportunitate:

Analiza realizată la nivelul Municipiului Vatra Dornei evidențiază:

- impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc asupra comunității;
- necesitatea protejării tinerilor și a categoriilor vulnerabile;
- creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate;
- necesitatea unei intervenții administrative preventive, transparente, proporționale bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public.

Impactul economic și social:

Jocurile de noroc sunt recunoscute de către Organizația Mondială a Sănătății ca reprezentând o tulburare de control al impulsurilor, fiind încadrate în categoria comportamentelor adictive cu impact semnificativ asupra sănătății publice.

În prezent, dependențele în rândul tinerilor sunt tot mai frecvent considerate o problemă de sănătate publică, și nu exclusiv o manifestare a unei slăbiciuni morale, impunând adoptarea unor măsuri integrate de prevenție și intervenție, în vederea evitării extinderii acestora la nivel de fenomen social de amploare.

Interzicerea activităților de jocuri de noroc este de natură să conducă la reducerea numărului de persoane implicate în comportamente antisociale sau infracționale, la diminuarea incidenței dependenței de jocuri de noroc și a patologiilor asociate, precum depresia, anxietatea sau tendințele suicidare, precum și la scăderea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică generate de pierderile financiare semnificative.

Se constată, de asemenea, că impactul negativ al jocurilor de noroc afectează în mod disproporționat persoanele cu venituri reduse, motiv pentru care eliminarea acestora constituie și o măsură de protecție socială a categoriilor vulnerabile.

În plus, eliminarea sălilor de jocuri de noroc și reconversia acestora în spații comerciale sau funcționale cu fațade transparente și deschise va contribui la îmbunătățirea aspectului urban și la restabilirea coerenței arhitecturale, prin înlăturarea elementelor vizuale agresive, precum bannerele stridente, ecranele LED de mari dimensiuni sau autocolantele aplicate pe fațadele imobilelor situate în zone centrale sau la parterul blocurilor de locuințe.

Regulament local și procedura de acordare/respingere a autorizației anuale de funcționare

Se propune un Regulament local privind condițiile și procedura de acordare/respingere a autorizației anuale de funcționare pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc de tip loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA (anexa nr. 1)

Prezenta inițiativă are ca scop stabilirea unui cadru local clar și predictibil pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA, în locații fizice pe raza Municipiului Vatra Dornei, prin:

- aprobarea unui Regulament local privind condițiile și procedura de acordare/respingere a autorizației anuale de funcționare;
- introducerea unor restricții de amplasare și condiții de funcționare destinate protejării interesului public local (ordine publică, protecția minorilor, sănătate și siguranță publică);
- Stabilirea sancțiunilor pentru nedeținerea autorizației de funcționare

Această soluție răspunde nevoii de a preveni concentrarea locațiilor în proximitatea zonelor sensibile și de a gestiona impactul asupra ordinii publice și asupra comunității.

De asemenea, stabilirea unei distanțe minime față de obiective protejate (unități de învățământ, unități sanitare, servicii sociale etc.) are ca scop protecția minorilor și a persoanelor vulnerabile, prevenirea expunerii excesive și reducerea riscurilor de ordine publică, fiind o măsură proporțională și justificată de interesul public local.

Reglementarea locală este corelată cu competențele ONJN și cu condițiile imperative din O.U.G. nr. 77/2009, în raport de pragul de populație, astfel încât regulamentul local să nu poată fi interpretat ca derogând de la cadrul național.

În baza celor prezentate mai sus, considerăm oportună aprobarea unei hotărâri prin care se interzice desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Vatra Dornei, cu excepția jocurilor de noroc de tip loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA, în forma propusă și apreciem că prezentul proiect de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi înscris pe ordinea de zi și supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local al Municipiului Vatra Dornei, hotărâre prin care să creăm o protecție reală pentru copiii și tinerii noștri și să redăm demnitatea clădirilor Vatra Dorneiului.

**Consilier Juridic,
Patricia Mărculescu**

**Director Asistență Socială
Felician Popescu**