

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Vatra Dornei, cu excepția jocurilor de noroc loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA

În municipiul Vatra Dornei funcționează în prezent agenții aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA și mandatarilor acesteia și un număr de săli de jocuri de noroc, însumând aprox. 100 mijloace de joc de tip slot-machine autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, autoritățile publice locale, consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ - teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunității în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc

I. Fundament normativ expres – O.U.G. nr. 7/2026

Prezenta inițiativă are ca temei juridic direct și explicit dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026 privind consolidarea cadrului de reglementare a activităților de jocuri de noroc.

Prin acest act normativ, legiuitorul delegat:

- a recunoscut impactul social major al activităților de jocuri de noroc;
- a calificat fenomenul drept risc social sistemic;
- a consolidat regimul de autorizare și control;
- a instituit cadrul pentru intervenții restrictive suplimentare la nivel local;
- a consacrat expres interesul public major în limitarea expansiunii acestei industrii.

O.U.G. nr. 7/2026 nu protejează expansiunea economică a sectorului, ci stabilește un regim juridic strict, întemeiat pe prevenție, protecția sănătății publice și protejarea categoriilor vulnerabile.

Prin urmare, autoritatea deliberativă locală nu creează un regim paralel sau contrar normei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de O.U.G. nr. 7/2026.

II. Competența autorității deliberative locale

Consiliul Local al Municipiului Vatra Dornei exercită atribuții proprii în materia:

- protejării interesului public local;
- menținerii ordinii și siguranței publice;
- administrării domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale;
- urbanismului și autorizării activităților economice;
- prevenirii riscurilor sociale.

O.U.G. nr. 7/2026 confirmă posibilitatea adoptării unor măsuri suplimentare restrictive la nivel local, în considerarea specificului comunității și a gradului de expunere socială.

Intervenția normativă locală se încadrează în:

- principiul autonomiei locale;
- principiul subsidiarității;
- principiul prevenirii;
- principiul proporționalității.

Competența este explicită, iar exercitarea sa este legitimă.

III. Interesul public major

O.U.G. nr. 7/2026 recunoaște în mod expres existența unui interes public major în limitarea impactului social al jocurilor de noroc.

Această calificare juridică are consecințe directe:

- legitimează restrângerea exercițiului libertății economice;
- permite măsuri restrictive ferme;
- fundamentează intervenții administrative cu caracter general.

În prezența unui interes public major consacrat normativ, autoritatea locală are nu doar dreptul, ci obligația de a interveni atunci când fenomenul produce efecte vizibile asupra comunității.

Inacțiunea ar echivala cu neîndeplinirea atribuțiilor legale.

IV. Justificarea necesității măsurii

1. Caracterul adictiv – recunoaștere internațională

Conform clasificărilor elaborate de Organizația Mondială a Sănătății, dependența de jocuri de noroc este recunoscută ca tulburare de comportament.

Aceasta produce:

- pierderea controlului;
- deteriorarea relațiilor familiale;
- afectarea sănătății psihice;
- risc suicidal;
- impact socio-economic sever.

Legiuitorul prin O.U.G. nr. 7/2026, a preluat această realitate științifică în fundamentarea normei.

2. Vulnerabilizarea tinerilor

Concentrarea ridicată a operatorilor de jocuri de noroc în proximitatea zonelor rezidențiale și educaționale:

- normalizează comportamentul de tip gambling;
- reduce percepția riscului;
- crește probabilitatea inițierii timpurii;
- amplifică vulnerabilitatea financiară.

În contextul calificării legale a fenomenului drept risc social major, intervenția devine necesară și justificată.

Schimbările preconizate prin propunere:

Municipiul Vatra Dornei va avea un rol de control și conformare, asigurându-se că nici o licență expirată sau autorizație de exploatare a jocurilor de noroc nu va fi reînnoită. Schimbările preconizate prin adoptarea acestui proiect de hotărâre vizează transformarea mediului urban și social, reducerea poluării vizuale cauzate de ecranele LED și autocolantele agresive, redând orașului un aspect mai curat și civilizat, ca urmare a faptului că zeci de spații comerciale situate la parterul blocurilor sau în zone centrale vor deveni disponibile.

Închiderea sălilor de jocuri de noroc va da posibilitatea deschiderii altor afaceri care vor oferi servicii de calitate (cafenele, saloane de înfrumusețare, cabinete medicale, centre educaționale), crescând valoarea imobiliară a zonelor respective.

Impactul economico - social:

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”. Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire).

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor funcționează ca o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Proiectul nu este împotriva unor afaceri ci pentru demnitatea cetățenilor Municipiului Vatra Dornei, pe termen lung preconizând o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției locale).

V. Testul proporționalității – îndeplinit integral

Măsura interdicției generale îndeplinește cumulativ condițiile testului de proporționalitate:

1. Scop legitim

Protejarea sănătății publice, a familiei, a copilului și a echilibrului social – obiective recunoscute de O.U.G. nr. 7/2026.

2. Necesitate

Măsurile parțiale (limitări orare, distanțe minime, restricții punctuale) nu elimină expunerea sistemică și efectele cumulative. Experiența practică demonstrează caracterul insuficient al acestora.

3. Proporționalitate în sens strict

Ingerința în libertatea economică este justificată de:

- existența unui interes public major;
- caracterul adictiv al activității;
- impactul social sistemic;
- obligația de prevenție. Măsura este:
- generală;
- impersonală;
- nediscriminatorie;
- aplicabilă uniform;
- fundamentată obiectiv.

VI. Caracterul necontestabil al intervenției

Hotărârea propusă:

- nu contravine O.U.G. nr. 7/2026;
- nu încalcă principiul libertății economice, întrucât restrângerea este justificată și proporțională;
- nu instituie discriminări;
- nu depășește competența autorității locale;
- aplică în mod direct orientarea normativă stabilită la nivel național.

În eventualitatea unui control de legalitate sau a unei acțiuni în contencios administrativ, temeiul juridic este consolidat prin:

- competența materială a autorității;
- existența interesului public major calificat normativ;
- fundamentarea științifică a riscului social;
- respectarea testului proporționalității.

VII. Concluzie – Necesitate obiectivă și imperativă

Având în vedere:

- calificarea legală a fenomenului prin O.U.G. nr. 7/2026;
- impactul social sistemic al jocurilor de noroc;
- vulnerabilizarea familiilor și tinerilor;
- obligația legală de protejare a interesului public major;

- competența explicită a autorității locale;

se constată existența unei necesități obiective, actuale și imperioase de adoptare a Hotărârii Consiliului Local privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Vatra Dornei.

Intervenția executivului este legală, justificată, proporțională și necesară.

Prezenta inițiativă are ca scop și stabilirea unui cadru local clar și predictibil pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA, în locații fizice pe raza Municipiului Vatra Dornei, prin:

- aprobarea unui Regulament local privind condițiile și procedura de acordare/respingere a autorizației anuale de funcționare;
- introducerea unor restricții de amplasare și condiții de funcționare destinate protejării interesului public local (ordine publică, protecția minorilor, sănătate și siguranță publică).

Această soluție răspunde nevoii de a preveni concentrarea locațiilor în proximitatea zonelor sensibile și de a gestiona impactul asupra ordinii publice și asupra comunității.

De asemenea, stabilirea unei distanțe minime față de obiective protejate (unități de învățământ, unități sanitare, servicii sociale etc.) are ca scop protecția minorilor și a persoanelor vulnerabile, prevenirea expunerii excesive și reducerea riscurilor de ordine publică, fiind o măsură proporțională și justificată de interesul public local.

Reglementarea locală este corelată cu competențele ONJN și cu condițiile imperative din O.U.G. nr. 77/2009, inclusiv cele privind exploatarea slot-machines în raport de pragul de populație, astfel încât regulamentul local să nu poată fi interpretat ca derogând de la cadrul național.

În baza celor prezentate mai sus, supunem spre aprobare în Consiliul Local proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Vatra Dornei, cu excepția jocurilor de noroc de tip loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA, ca fiind necesar și oportun precum și Regulamentul local pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc loto tradiționale, aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA, în locații fizice pe raza Municipiului Vatra Dornei și reglementarea condițiilor de emitere a autorizației anuale de funcționare.

**Inițiator,
Primar,
Marius Vasile RÎPAN**